

Congreso Internacional de Conindustria



Pacto para salvar la industria nacional

*Acuerdos básicos para avanzar en el
diseño y ejecución de una Política Industrial Concertada*

Ramón Rosales

Ministro de Producción y Comercio

Caracas, 20 de junio de 2002

Premisa

- La industria nacional no puede esperar:
 - Cada industria que cierra es un daño irreversible
 - Son inversiones millonarias que se pierden
 - Son proveedores que sufren la quiebra de sus clientes
 - Son bancos a lo que se les deteriora la cartera
 - Son impuestos que el fisco deja de percibir
 - Son centenares y miles de empleos que se destruyen

Son décadas de esfuerzo que se desvanecen

Política Industrial: enfoque tradicional

- Medidas de los poderes públicos con el expreso propósito de apoyar la actividad de la industria manufacturera:
 - Lograr objetivos de fomento industrial a través de:
 - Protección arancelaria
 - Restricciones cuantitativas
 - Financiamiento
 - Subsidios
 - Asistencia técnica
- Las medidas de impacto general sobre la economía -aún cuando repercutan sobre el desempeño industrial-, no son consideradas como parte de la política industrial

Política Industrial: enfoque integral

- No todas las medidas que influyen sobre el sector industrial son competencia del MPC según LOAC
- Otras políticas públicas -aún cuando tengan otro propósito-, pueden repercutir sobre la actividad industrial y tienen que ser consideradas como una dimensión complementaria de la política industrial
- La Política Industrial puede ser anulada o reforzada según su grado de armonización y coherencia con las demás políticas públicas

Política Industrial: enfoque integral

Dimensión Macro de la Política Industrial:

Estabilización y ajuste de las grandes variables macroeconómicas

Dimensión Meso de la Política Industrial:

Marco legal y el entorno institucional

Dimensión Micro de la Política Industrial:

Políticas Sectoriales y Horizontales

Política Industrial: enfoque integral

- ***Dimensión Macro de la Política Industrial***
 - Políticas Fiscal y Tributaria
 - Exenciones y exoneraciones del ISR, IVA, IAE
 - Política Monetaria
 - Tasas de interés
 - Política Cambiaria

*Estamos coordinando la actuación del
MPC con MPD, MF y BCV*

Política Industrial: enfoque integral

- **Dimensión Meso de la Política Industrial**

- **Marco Legal:**

- Leyes, PYMI, Pro-Competencia y Anti Dumping
- Leyes de Propiedad Industrial y Sistema de Calidad
- Ley de Protección al Consumidor
- Leyes de Concesiones y Ley de Licitaciones

Implica coordinar con la Asamblea Nacional

- **Entorno Institucional:**

- Fortalecimiento del MPC y organismos adscritos
- Fortalecimiento del Seniat y Aduanas
- Simplificación de Trámites

Implica Coordinar con otros organismos

Política Industrial: enfoque integral

- ***Dimensión Micro de la Política Industrial***
 - Medidas sectoriales y horizontales para la reactivación
 - Ejemplo: Compras del Estado
 - Medidas para la reconversión
 - Ejemplo: Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas
 - Medidas para la reindustrialización
 - Incentivos fiscales y financieros

***Implica coordinar medidas con los demás
órganos del poder central y con los gobiernos locales***

Objetivos de la política industrial

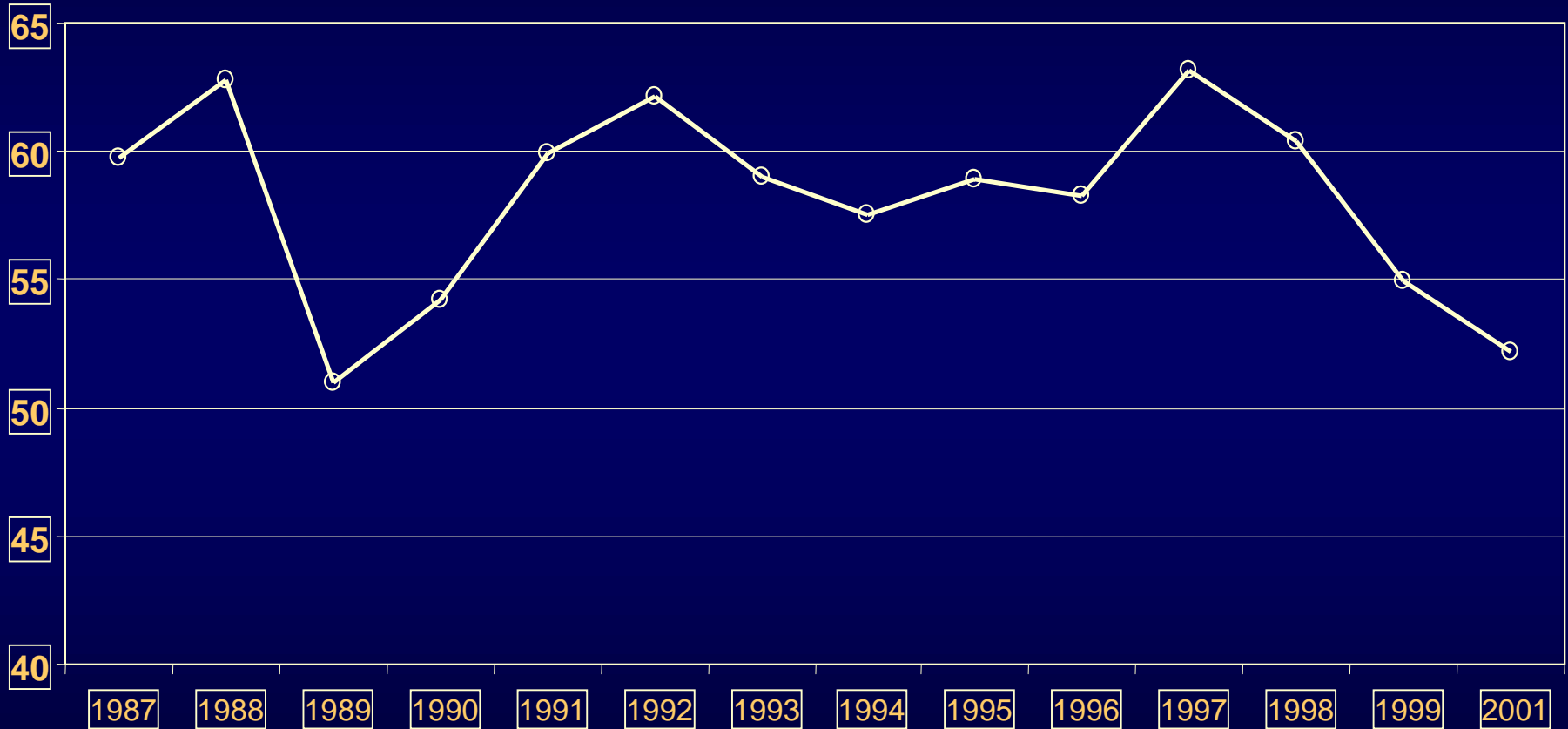
Reactivación

Reconversión

Reindustrialización

Empleo y calidad
de vida

Reactivación Industrial: Aumentar el uso de la capacidad instalada



Fuente: Encuesta de coyuntura industrial. CONINDUSTRIA

Reactivación Industrial

Objetivos:

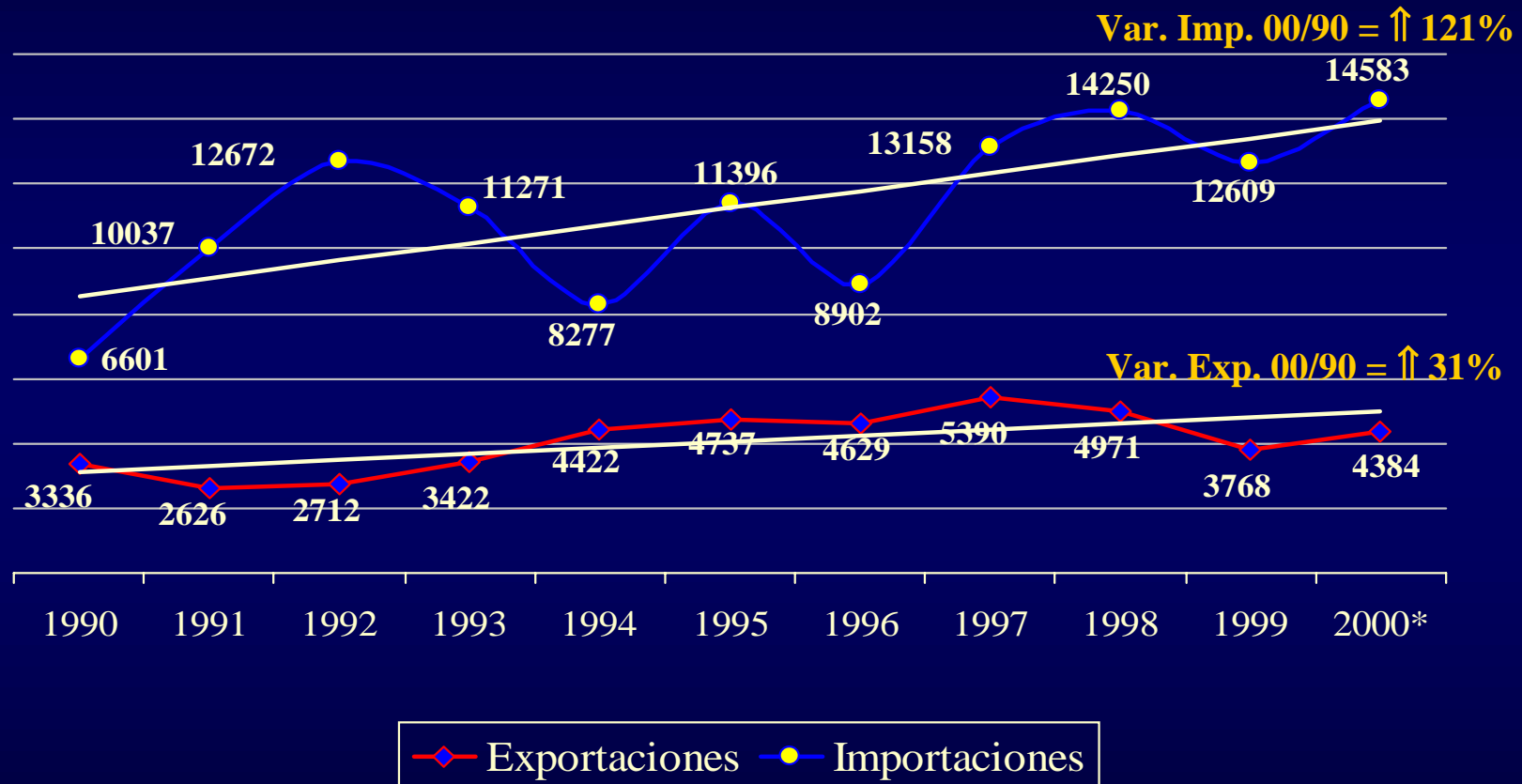
- Incrementar el uso de la capacidad instalada para aumentar producción sin cuantiosas inversiones
- Generar empleos productivos
- Aumentar aportes al fisco y a la seguridad social
- Aumentar la oferta para controlar presiones inflacionarias
- Mantener capacidad de pago y evitar el deterioro de la cartera crediticia

Medidas:

- Decreto Compras del Estado
- Medidas Temporales para la Reactivación a través de la contratación de Obras
- Medidas Temporales para la Reactivación del Sector Manufacturero
- Concertación de Salvaguardias
- Portal de Gobierno Electrónico con la oferta industrial y demanda gubernamental para facilitar pedidos vía Internet
- Ley de Licitaciones



Reconversión industrial: Fortalecer la calidad, productividad y competitividad



(*) Excluye las exportaciones de petróleo de las empresas privadas.
Fuente: OCEI. Cálculos propios. CONINCEEL. CONINDUSTRIA.

Reconversión industrial:

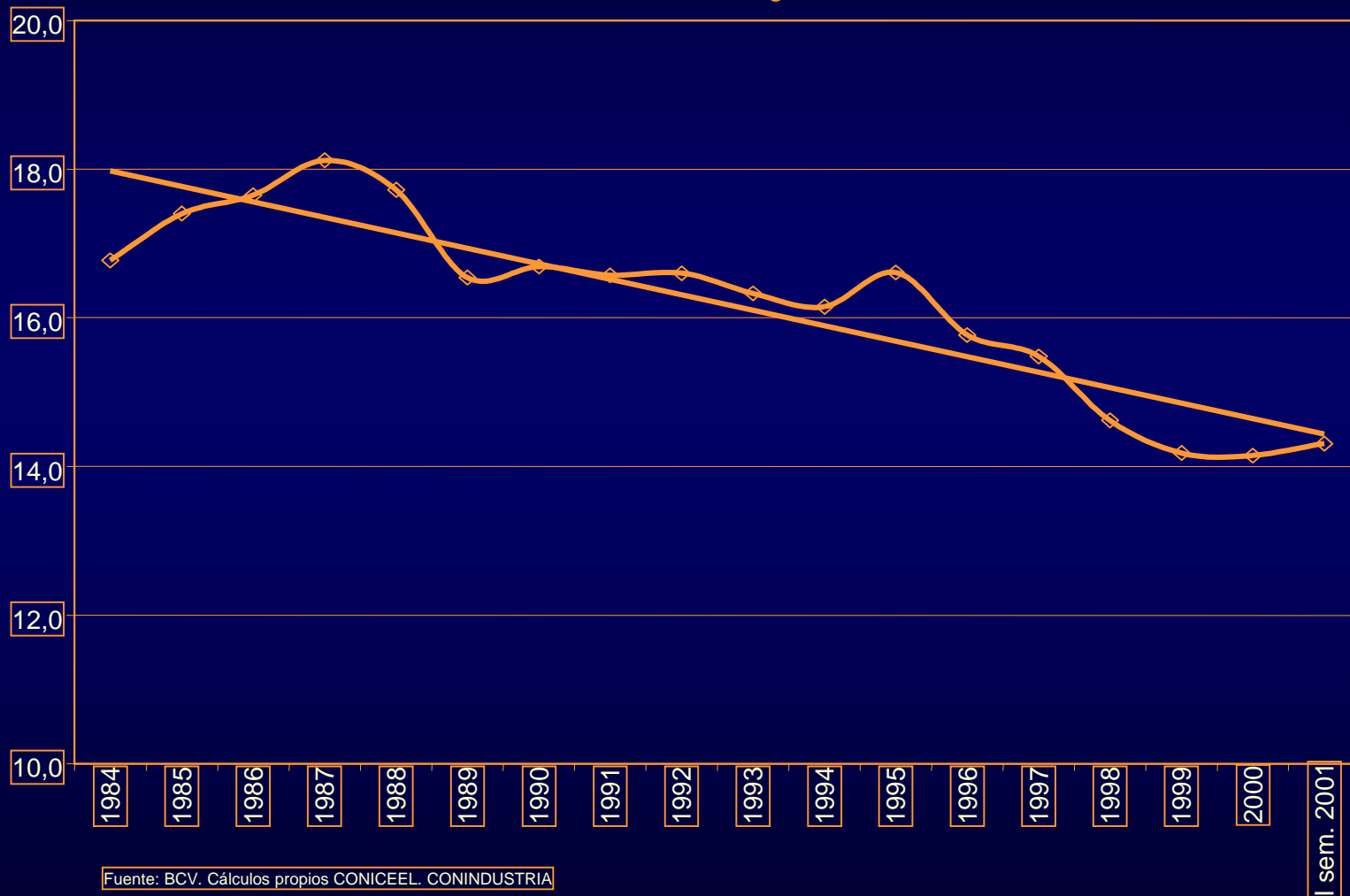
Objetivos:

- Fortalecer la calidad, productividad y competitividad
- Aumentar capacidad utilizada y reducir costos
- Crear fortalezas tecnológicas para conquistar mercados externos
- Mejorar la balanza comercial de la industria manufacturera
- Aumentar el empleo industrial

Medidas:

- Exoneración ISR para fortalecer capacidades tecnológicas
- Programa de:
 - Asistencia técnica-asesoramiento
 - Formación técnico-gerencial
 - Web PYME para promoción del e-commerce y comercio electrónico
- Fondo de Reconversión Industrial
- Zonas de Reconversión para la Exportación

Reindustrialización de Venezuela: PIB Manufacturero/PIB Total



Reindustrializar a Venezuela: Aumentar el aporte del sector industrial al PIB

	1980	1985	1990	1995	1999
COSTA RICA	18,6	22,1	19,4	20,2	27,3
EL SALVADOR	16,5	17,8	21,7	22,3	23,2
ECUADOR	8,8	16,3	19,4	21,1	21,3
HONDURAS	15,0	14,5	16,3	17,8	19,6
MÉXICO	22,2	ND	18,5	19,1	19,3
BRASIL	33,7	35,9	22,6	21,2	19,1
LATAM 19	24,3	22,7	19,7	19,1	18,6
CHILE	ND	15,7	18,5	19,3	18,2
ARGENTINA	28,9	29,6	ND	17,2	17,0
URUGUAY	25,9	ND	24,8	19,7	16,7
PERÚ	20,2	24,3	27,0	15,4	14,8
BOLIVIA	ND	ND	17,0	16,7	14,6
NICARAGUA	25,6	ND	16,6	16,3	14,4
PARAGUAY	16,5	16,2	17,3	15,6	13,6
VENEZUELA	16,2	ND	18,7	17,1	13,1
COLOMBIA	23,3	21,4	19,9	14,8	12,5
PANAMÁ	10,7	12,0	9,5	8,8	7,7
REPUBLICA DOMINICANA	15,9	20,2	13,5	ND	ND

Fuente: CEPAL. Cálculos propios.



Reindustrializar a Venezuela:

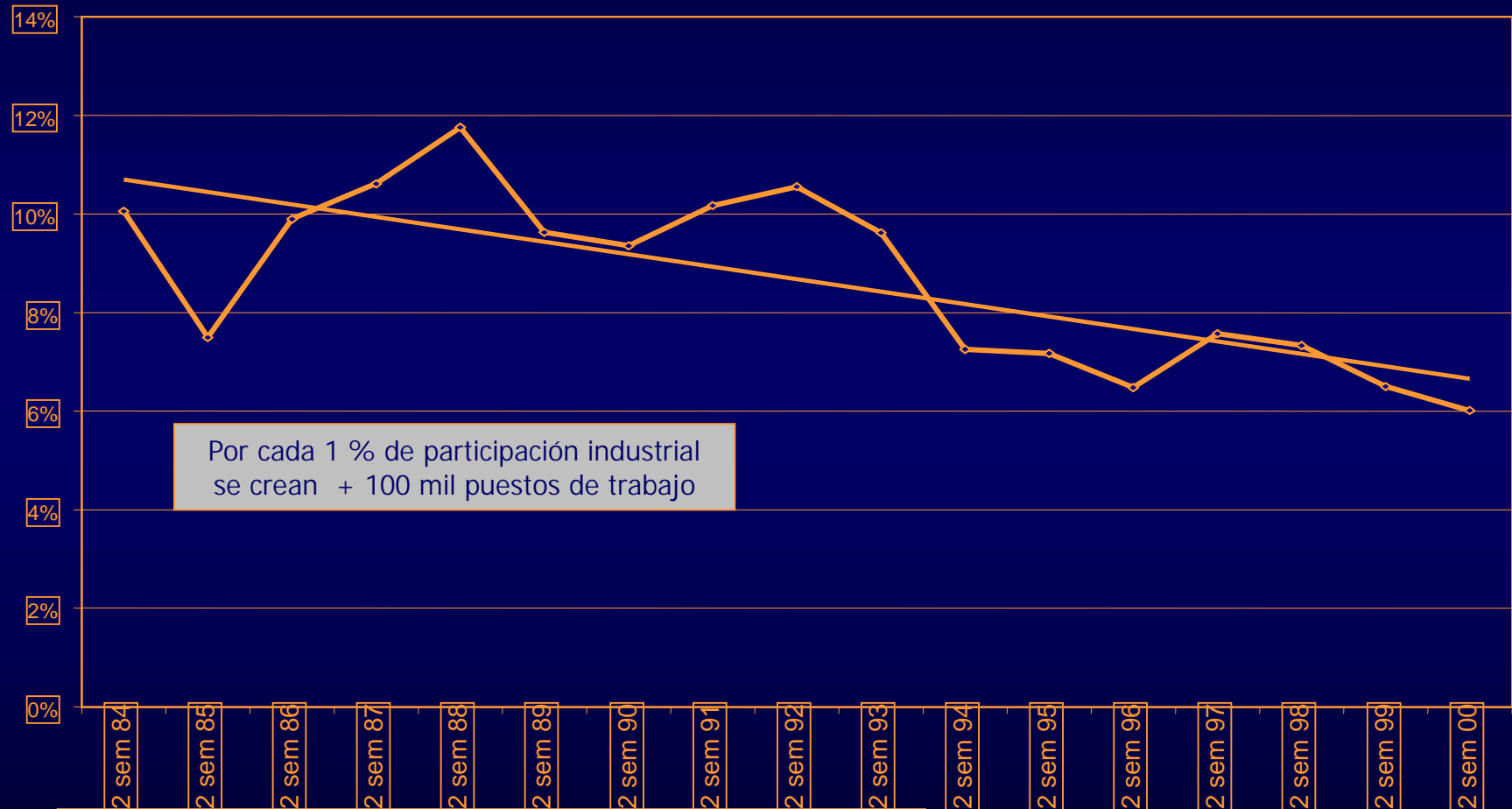
Objetivos:

- Aumentar el aporte del sector industrial al PIB
- Aumentar la densidad del tejido industrial
- Efecto multiplicador sobre proveedores de insumos
- Mayor contribución a la generación de riqueza y a la distribución del ingreso
- Transformación de la Venezuela rentista e importadora en la Venezuela productiva y exportadora

Medidas:

- Plan de Reindustrialización (con gobiernos y cámaras regionales)
- Exonerar arancel para bienes de capital no producidos en el país
- Capitalización de empresas a través de Banca de Desarrollo y de Segundo Piso
- Fondo de Capital de Riesgo para PYME
- Profundizar desarrollo de las Sociedades de Garantía
- Programa estratégico de nuevos exportadores

Empleo Industrial y Calidad de Vida: Aumentar el Empleo Industrial/PEA



Fuente: OCEI. Cálculos propios. CONINCEEL, CONINDUSTRIA.

Empleo Industrial y Calidad de Vida:

Objetivos:

- Aumentar el % de Empleo Industrial en la PEA
- Enfrentar la problemática del desempleo, la pobreza y la exclusión social
- Generar empleos de calidad, con seguridad social y beneficios para los trabajadores
- Reducir el sector informal
- Mejorar el ambiente urbano

Medidas:

- Activar mecanismos que flexibilicen el mercado laboral
- Contratación por horas (pago proporcional)
- Aumentar el período de prueba a nueve meses
- Promoción de mecanismos de subcontratación
- Movilidad laboral: diferenciando el despido arbitrario del originado por razones económicas

Medidas para la PYMI

- Instituto Nacional de Pequeña y Mediana Industria
- Plan de financiamiento concertado
- Sistema Simplificado de Tributación
- Financiamiento para la modernización productiva
- Financiamiento a Cooperativas y Pymes
- Relanzamiento del Plan de Emprendedores "AJS"
- Creación de Registro de Consultores para Cooperativas y Pymes
- Establecimiento del Bono de Capacitación y Consultoría
- Repotenciación de SUNACOOOP

La política industrial de antes: Modelo centralizado de toma de decisiones

Concebida unilateralmente para inducir desempeño empresarial

Instrumentos para orientar decisiones empresariales
hacia los objetivos unilaterales del Gobierno

Sin consulta previa: notificación de hechos cumplidos

Modelo centralizado de toma de decisiones:
no propicia identidad ni compromiso de la industria

Crítica a la intervención del Estado

La política industrial de ahora: Modelo participativo de toma de decisiones

Concebida con visión compartida

Concertación de estrategias
para superar problemas comunes

Creación de espacios
para el diálogo y el entendimiento

Modelo concertado de toma de decisiones:
base para crear consensos y definir prioridades

Propicia identificación y compromiso
de la Industria y el Gobierno

Rediseño y relanzamiento del Consejo de Desarrollo Industrial y Comercial:

- Mesa de diálogo para concertar y armonizar los lineamientos estratégicos de la política industrial y comercial
- Proponer al Presidente y Gabinete Económico las medidas a tomar para superar los problemas que se oponen al desarrollo de la industria y el comercio
- Acordar las acciones para concretar los lineamientos estratégicos
- Evaluar desempeño a partir del seguimiento permanente de los planes y programas aprobados

Diálogo entre la industria y el comercio:

Propiciar acuerdos ganar-ganar entre la industria y el comercio a través de la concertación de soluciones a los siguientes temas:

- Importaciones del Estado que tienen oferta nacional
- Manejo del arancel en los límites de la OMC para sectores sensibles
- Administración de la importación de repuestos (Nuevos o Usados)
- Tratamiento de los precios sugeridos oficiales
- Aviso Automático de Información Previa de Importaciones (AAIPI)
- Acuerdo Industria y Comercio en materia de verificadoras
- Análisis conjunto de la viabilidad y conveniencia de las salvaguardias
- Aduanas especiales para importaciones que afecten sectores sensibles
- Estrategias para modernizar y automatizar las aduanas del país

Diálogo entre la industria y el comercio:

Simplificación Administrativa

- Revisión y mejora de la Ley de Simplificación de Trámites (lo que hay que simplificar es el proceso)
- Determinación de una meta trimestral de simplificación de trámites para chequear progresos y corregir rezagos
- Fortalecimiento de las instituciones
- Automatización de Sistemas

Estímulo a los Exportadores:

- Fortalecimiento de Capacidades Tecnológicas e Innovativas
- Diplomacia Comercial
- Sincerar el pago del Drawback
- Devolución del IVA
- Plan Bancoex
- Concertar con la Industria y el Comercio la Política de Apertura e Integración Comercial

Diálogo entre la industria y el comercio:

La Posición Venezuela en los acuerdos de integración comercial no es un asunto exclusivo del MRE o del MPC.

Hay que construir una visión compartida entre el Gobierno, la Industria y el Comercio sobre lo que más conviene al interés nacional:

- Revisión conjunta de la Posición Nacional en la CAN, G-3, Centroamérica y el Caribe y otros acuerdos de integración.
- Posición Concertada frente al ALCA y la liberación del comercio continental
- Armonización de las Políticas de Desarrollo con las Políticas Industrial y Tecnológica para construir ventajas competitivas y ventajas **cooperativas**